

OBČINA SEMIČ

Štefanov trg 9, SI-8333 Semič

t: +386 (07) 35 65 360

obcina@semic.si, www.semic.si

ID: SI79049273 | MŠ: 5880262000

Zadeva: **Predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2027 – JAVNA OBRAVNAVA**

PREDLOG ODLOKA:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25), 4. člena Zakona o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2, 17/25, 93/25 – ZNUZIV in 14/26), ter 14. in 91. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10, 27/16 in 39/25) je Občinski svet Občine Semič na ____ redni seji dne ____ sprejel

**ODLOK
O PRORAČUNU OBČINE SEMIČ ZA LETO 2027**

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Semič za leto 2027 določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni osemmestnih podkontov.

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

v €		
A.	BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2027
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	7.130.000
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	5.346.900
70	DAVČNI PRIHODKI	4.786.733
	700 Davki na dohodek na dobiček	4.337.306
	703 Davki na premoženje	324.723
	704 Domači davki na blago in storitve	124.604
	706 Drugi davki	100
71	NEDAVČNI PRIHODKI	560.167
	710 Udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja	366.487

	711 Takse in pristojbine	8.000
	712 Globe in druge denarne kazni	21.100
	713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	200
	714 Drugi nedavčni prihodki	164.380
72	KAPITALSKI PRIHODKI	119.768
	720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	100
	721 Prihodki od prodaje zalog	0
	722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredm. sredstev	119.668
73	PREJETE DONACIJE	3.000
	730 Prejete donacije iz domačih virov	3.000
	731 Prejete donacije iz tujine	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI	1.660.332
	740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.581.297
	741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	79.035
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	7.533.680
40	TEKOČI ODHODKI	2.034.437
	400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	512.693
	401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	85.724
	402 Izdatki za blago in storitve	1.383.601
	403 Plačila domačih obresti	15.000
	409 Rezerve	37.419
41	TEKOČI TRANSFERI	3.370.992
	410 Subvencije	495.562
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.526.200
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	198.330
	413 Drugi tekoči domači transferi	1.150.000
	414 Tekoči transferi v tujino	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	1.625.489
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.625.489
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	502.762
	431 Investicijski transferi prav. in fiz. os., ki niso pror. uporabniki	373.890
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	128.872
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.) (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)	-403.680
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2027
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	750 Prejeta vračila danih posojil	/
	751 Prodaja kapitalskih deležev	0
	752 Kupnine iz naslova privatizacije	/
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	440 Dana posojila	
	441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
	442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	

	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	0
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2027
	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	0
50	ZADOLŽEVANJE	0
	500 Domače zadolževanje	0
	VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	186.320
55	ODPLAČILA DOLGA	186.320
	550 Odplačila domačega dolga	186.320
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-590.000
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-186.320
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	403.680
	XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31. 12. 2026	590.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna (občinskih organov in občinske uprave), ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na osemmestne podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna na ravni proračunskih postavk – osemmestnih podkontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Semič www.semic.si.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni osemmestnih podkontov.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki po prvem odstavku 80. člena ZJF,
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
- komunalni prispevek iz naslova vlaganj v komunalno infrastrukturo,
- namenska sredstva občanov za sofinanciranje investicij, ki se namenijo za namene, za katere se pobirajo,
- transferni prihodki iz naslova požarnih taks, ki se namenijo za dejavnosti gasilskih društev in gasilske zveze oziroma za sofinanciranje nabave gasilskih vozil in opreme,

- prihodki iz naslova takse za obremenjevanje voda, ki se namenijo za investicije na področju ravnanja z odpadno vodo,
- transferni prihodki države in drugih občin iz naslova sofinanciranja projektov, ki se namenijo za namene, za katere so pridobljeni,
- sredstva za sofinanciranje obveznosti občin z evidentiranimi romskimi naselji.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

5. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Župan je pooblaščen, da v skladu z Zakonom o javnih financah in tem odlokom prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika), med posameznimi področji proračunske porabe, programi in podprogrami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 30 % obsega področja proračunske porabe. Prerazporeditve pravic porabe se izvajajo med osemmestnimi podkonti. V primeru prerazporeditev, ki bi presegale navedeni okvir, sklep o prerazporeditvi sprejme občinski svet.

V obseg prerazporeditev ne štejejo prerazporeditve, ki so potrebne zaradi pravilne opredelitve odhodka po programski klasifikaciji in prerazporeditve iz splošne proračunske rezervacije.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2027.

6. člen (odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24, 79/25 in 95/25), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke oz. razporeditvijo proračunske rezervacije.

7. člen (največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta proračunska postavka v proračunu tekočega leta.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za investicijske odhodke in investicijske transfere za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto in s tem lahko prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

- 1. v letu 2028 lahko zapade 55 % navedenih pravic porabe in
- 2. v prihodnjih letih 15 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz tretjega in četrtega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami ter pogodbami za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih, se morajo prioriteto vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo.

8. člen (spreminjanje načrta razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča župan.

Spremembe vrednosti projektov v NRP, ki presegajo možnosti zagotovitve sredstev s prerazporeditvami župana, se v proračun uvrščajo na podlagi sklepa občinskega sveta ali z rebalansom proračuna.

O spremembah vrednosti projektov v kasnejših letih odloča Občinski svet s sklepom.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Župan lahko spremeni Načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na določilo petega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se nanaša na naziv, vrednosti, vire in dinamiko financiranja in se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

9. člen (investicijska dokumentacija)

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje župan s sklepom.

Novelirano investicijsko dokumentacijo za posamezne projekte v vrednosti do 300.000,00 eur lahko potrjuje župan. Za projekte v vrednosti nad 300.000 eur, katerih vrednost se poviša za več kot 20%, mora novelirano investicijsko dokumentacijo predhodno potrditi občinski svet.

10. člen
(proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

O uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine 10.000,00 EUR odloča župan. Župan o uporabi sredstev proračunske rezerve s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primerih uporabe sredstev proračunske rezerve, ki presega zgoraj navedeni znesek, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Proračunska rezerva se v letu 2027 oblikuje v višini 5.000,00 EUR.

11. člen
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje kot posebna proračunska postavka. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Sredstva proračunske postavke splošne proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu, ki ne sme biti višji od 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

12. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2027 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 5.000,00 eurov. Posameznemu dolžniku odpiše dolg največ do skupne višine 500,00 eurov, nad to vrednostjo pa o tem odloča Občinski svet.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

13. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2027 lahko zadolži do višine 0.00,00 eurov.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 10% zadnjega sprejetega proračuna. Znesek mora biti odplačan do konca proračunskega leta.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Semič, v letu 2027 ne sme preseči skupne višine glavnih 0,00 €.

14. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2027 zadolžijo do skupne višine 0,00 eurov.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje, v letu 2027 ne smejo izdajati poroštev.

15. člen

(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko zadolži do višine 0,00 €.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

(začasno financiranje v letu 2028)

V obdobju začasnega financiranja Občine Semič v letu 2028, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

17. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se s 1. januarjem 2027.

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Semič
Polona Kambič, županja

PRILOGI:

Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

OBRAZLOŽITEV (kot je bila podana za obravnavo na seji občinskega sveta):

I. SPLOŠNO O PRIPRAVI PRORAČUNA OBČINE

Občine smo pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike avtonomne, pri čemer pa smo obvezane, da upoštevamo veljavne predpise s področja javnih financ.

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06, 108/08 in 68/25) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji je Ministrstvo za finance tudi za leto 2027 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikaciji Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev
3. Za kaj se porablja javna sredstva.

II. GLAVNI Poudarki predloga proračuna občine SEMIČ za leto 2027

K pripravi proračuna za leto 2027 smo pristopili že v septembru 2026. Razlog za to je, da bodo novembra 2026 potekale lokalne volitve in s tem konstituiranje novega občinskega sveta, zaradi česar bi se sprejem proračuna za leto 2027 lahko precej zamaknil.

Sprejem proračuna za leto zunaj mandatnega obdobja sedanjega občinskega sveta omogoča javnofinančna zakonodaja. Tako Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627) (Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K) v 57. členu določa, da ne glede na 13.a člen ZJF lahko župan občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto predloži tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.

Razlogi za sprejem proračuna za leto 2027 pred lokalnimi volitvami:

- zagotavljanje finančne stabilnosti in kontinuitete delovanja občine: Sprejem proračuna pred zaključkom mandata preprečuje tveganje, da bi občina v začetku leta 2027 prešla na sistem začasnega financiranja. Začasno financiranje zakonsko omejuje porabo zgolj na nujne tekoče stroške in onemogoča začetek novih investicij. S sprejetim proračunom bo občina 1. januarja 2027 nemoteno poslovala.
- omogočanje takojšnjega izvajanja javnih naročil: S potrjenim proračunom za leto 2027 lahko občinska uprava že konec leta 2026 ali takoj na začetku leta 2027 izvede postopke javnega naročanja. To omogoča optimalen izkoristek gradbene sezone in hitrejšo realizacijo infrastrukturnih projektov na terenu. Posebej je to pomembno za investicijo v izgradnjo kanalizacijskega omrežja v Srednji vasi, za katero so določeni roki, vezani na sofinanciranje s strani državnega proračuna.
- kontinuiteta evropskih in večletnih investicijskih projektov: občina izvaja večletne projekte, sofinancirane iz evropskih kohezijskih sredstev ali državnih skladov. Nemoteno črpanje teh sredstev in spoštovanje pogodbenih rokov z izvajalci zahtevata vnaprej zagotovljene ter potrjene proračunske postavke. Vsakršno odlašanje bi lahko ogrozilo pridobljena nepovratna sredstva.

Kar zadeva podatkov, ki smo jih upoštevali v predlogu proračuna:

Za pripravo proračuna za leto 2027 s strani Ministrstva za finance še nismo prejeli ažuriranih podatkov. Tako smo pri pripravi proračuna za leto 2027 upoštevali izračun zneskov primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027, ki smo jih prejeli v začetku novembra 2025. **Občina Semič ima za leto 2027 določeno primerno porabo v višini 4.246.441 eur**, kar je enako kot v letu 2026. Primerno porabo v letu 2027 sestavlja samo dohodnina, izplačila občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2027 niso predvidena. Pri izračunih je Ministrstvo za finance upoštevalo povprečnino v višini 835 eur.

Občine pa tudi v letu 2027 prejmemo **dodatna sredstva iz naslova dohodnine** (podlaga je 13. b člen ZFO-1), in sicer za namen zmanjševanja objektivnih razlik občin. Naša občina naj bi v letu 2027 iz tega naslova prejela 90.865 eur, kar je za 6.472 eur več kot v letu 2026..

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (**dohodnina**) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. **Finančna izravnava** predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina je za občine pomemben znesek, saj se iz njenega naslova v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih moramo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z le-tem. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva, socialnega varstva, vzpodbujanje športnih in kulturnih dejavnosti, skrb za zaščito in reševanje, kulturna dediščina ipd.

Pomemben prihodek občine so tudi **sredstva za uravnoteženje razvitosti občin**, ki se nakazujejo mesečno kot tekoči transfer. Po izračunih Ministrstva za finance iz tega naslova naši občini za leto 2027 pripada 654.391 eur (kar je za 10.314 eur več kot v letu 2026).

Občinam **s stalno naseljeno romsko skupnostjo**, med katerimi je tudi naša, pripadajo tudi sredstva za sofinanciranje obveznosti iz tega naslova. To določa 20.a člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki določa tudi način izračuna, koliko sredstev pripada kateri občini in namenskost porabe sredstev. Za leto 2027 ob pripravi proračuna še nismo prejeli podatka o višini teh sredstev, zato smo v predlogu proračuna za leto 2027 predvideli prihodek iz tega naslova v enaki višini, kot je bil v letu 2026, to je 321.393 eur. Gre za namenski prihodek, kar smo opredelili tudi v Odloku o proračunu.

Kar zadeva prihodke velja izpostaviti, da so pričakovani transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev EU za sofinanciranje investicij v letu 2027 precej nižji, kot so bili v letu 2026 (za 388.121 eur). V letu 2027 smo iz tega naslova predvideli prihodek v višini 250.000 eur s strani MKRR za sofinanciranje izgradnje kanalizacijskega omrežja v romskem naselju Srednja vas ter v višini 98.794 eur s strani MKRR (sredstva EU in državnega proračuna) za izvedbo projekta »Izobraževalni center za glive«.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2027 je tako v višini 7.720.000 EUR in je za 80.000 eur nižji, kot je bil rebalans proračuna leta 2026.

TABELA 1: Prihodki in prejemi ter odhodki in izdatki –ocena 2027:

Bilanca	Prihodki in prejemi €	Odhodki in izdatki v €
A – Bilanca prihodkov in odhodkov	7.130.000	7.533.680
B – Račun finančnih terjatev in naložb	/	/

C – Račun financiranja	/	186.320
D – Sprememba stanja na računu	590.000	/
SKUPAJ	7.720.000	7.720.000

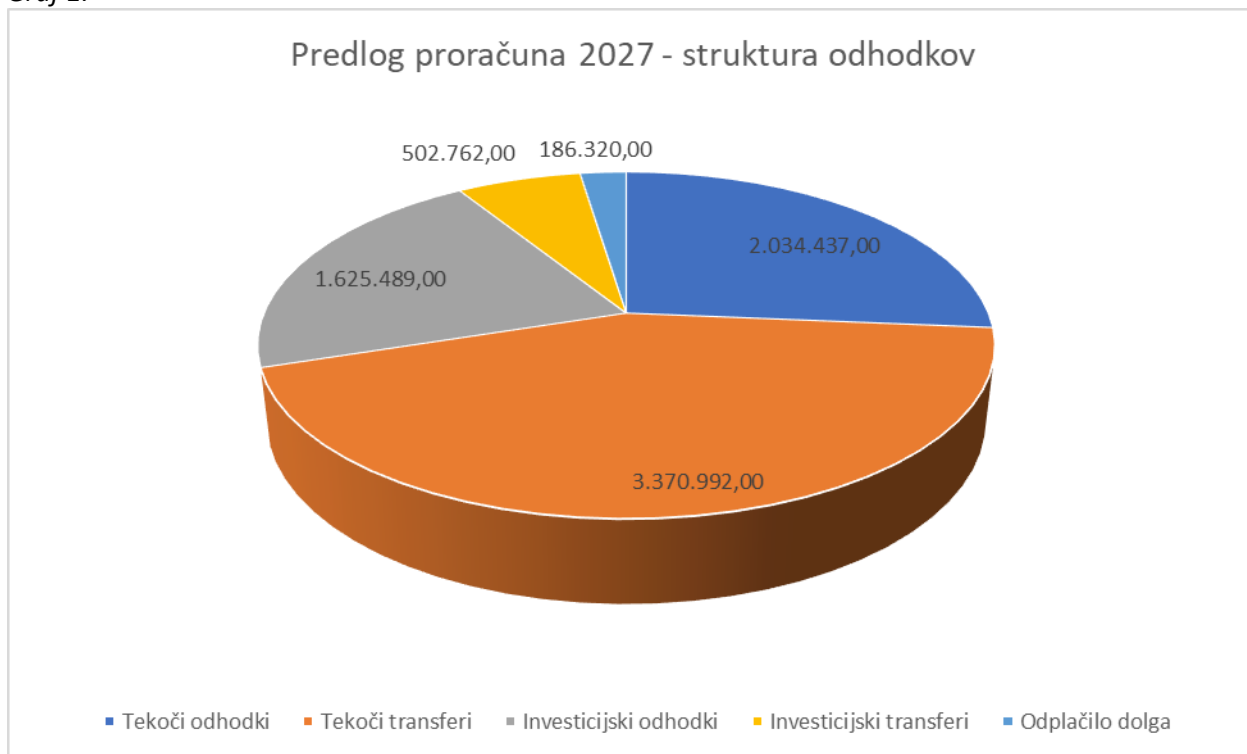
Stanje sredstev na računu na dan 31.12.2026 (ocena): 590.000 eur

Tabela 2: Struktura odhodkov 2027 (ocena):

rebalans 2026 (ocena)

Skupina odhodkov	Vrednost v EUR	Delež (v%)		Vrednost	Delež (%)	Indeks 27/26
Tekoči odhodki	2.034.437	26,35		2.159.228	27,68	94,22
Tekoči transferi	3.370.992	43,67		3.143.596	40,30	107,23
Investicijski odhodki	1.625.489	21,06		1.901.320	24,38	85,49
Investicijski transferi	502.762	6,51		399.816	5,13	125,75
Odplačilo dolga	186.320	2,41		196.040	2,51	95,04
SKUPAJ	7.720.000	100,00		7.800.000	100,00	98,97

Graf 1:



Največji del proračuna obsegajo tekoči transferi, ki so v višini 3.370.922 eur (vrtec, šola, zdravstveno in socialno varstvo, programi društev, subvencije gospodinjstvom in posameznikom, ...), v okviru tega je za področje izobraževanja (vrtec, OŠ, šolski prevozi, nabava osnovnih sredstev in investicije v vrtcu in šoli) namenjenih 2.024.587 eur. Druga največja skupina so tekoči odhodki, ki so v višini 2.034.437 eur.

Tekoči del proračuna tako znaša 5.405.429 eur in predstavlja 70% celotnega proračuna, investicijski del je v višini 2.128.251 eur in obsega 27,6% celotnega proračuna, za odplačilo dolga (dolgoročni kredit in vračilo povratnih sredstev po 23. členu ZFO-1) pa je namenjenih 186.320 eur oz. 2,4%.

Večje investicije, ki smo jih predvideli v letu 2027 so:

- izgradnja kanalizacijskega omrežja v Srednji vasi v ocenjeni vrednosti 643.249 eur (sofinanciranje s strani MKRR v višini 250.000 eur, preostalo namenska »romska sredstva«)

- preplastitev cest v ocenjeni vrednosti 160.000 eur
- obnova vodovodne infrastrukture v vrednosti 150.000 eur
- obnova cestne infrastrukture in krpanje udarnih jam v ocenjeni vrednosti 100.000 eur
- nakupi zemljišč v predvideni vrednosti 60.000 eur
- investicijsko vzdrževanje kanalizacijske infr. (ocenjena vrednost 50.000 eur)
- nadaljevanje izvedbe projekta »Izobraževalni center za glive« (ocenjena vrednost za leto 2027: 48.000 eur, v letu 2026 je bilo 81.078 eur)
- izdelava projektne dokumentacije (DGD, PZI) za prizidavo k OŠ Semič v ocenjeni vrednosti 211.000 eur
- nakup gasilskega vozila GVC-1 za PGD Štrekljevec v višini 247.000 eur (v letu 2027 nadgradnja, v letu 2026 je bilo 105.000 eur namenjenih za podvozje)
- sofinanciranje ureditve dodatnih prostorov za potrebe OŠ Milke Šobar Nataše Črnomelj v predvideni višini 41.872 eur (šola za otroke s posebnimi potrebami).

Izpostavljamo še sledeče:

- več sredstev je potrebno zagotoviti za plače. S 1. 1. 2025 je bil uveljavljen nov plačni sistem v javnem sektorju, s katerim se zaposlenim plače postopno zvišujejo. V proračuna 2027 je tako upoštevano dvakratno zvišanje (s 1.1.2026 in nato s 1.7.2027). Navedeno velja za celotni javni sektor, torej tako za občinsko upravo kot javne zavode. Med stroški plač je predvidena tudi odpravnina ob upokojitvi za sedanjo županjo in pa nadomestilo plače po prenehanju funkcije v višini 80% za sedanjo županjo, in sicer za dva meseca.
- vezano na dvig plače župana se zvišajo tudi sejnine za občinski svet in vsa delovna telesa, za katera smo predvideli tudi nekoliko več sej zaradi začetka novega mandata;
- občutno več sredstev moramo nameniti za prevoze v osnovno šolo (za 106.220 eur več), kar je povezano z večjim številom otrok in novimi relacijami za prevoz v OŠ Milke Šobar Nataše Črnomelj;
- za izvajanje javne gasilske službe namenjamo 95.400 eur več kot v letu 2026 (nakup gasilskega vozila za PGD Štrekljevec);
- predvideli smo 30.000 eur za plačilo odškodnine za neupravičeno rabo ceste na Gornjih Lazah, za pridobitev katere občina v postopku razlastitve ni bila uspešna (višina odškodnine bo sicer še predmet presoje s strani cenilca odškodnin);
- na prihodkovni strani smo med kapitalskimi prihodki predvideli prodajo zemljišča na območju Gač, ki ga je občina v letu 2025 odkupila od lastnika, ki ni izpolnjeval pogodbenih obveznosti, vezanih na nakup zemljišč od občine iz leta 2021 in jih je moral vrniti (predviden prihodek je v višini 96.508 eur), na odhodkovni strani pa smo za ta namen predvideli 25.000 eur državne pomoči kot pomoč pri nakupu zemljišča.

Glede na večje potrebe za tekoče obveznosti je manj sredstev na voljo za investicije.

Zadolženost občine:

V letu 2026 smo odplačali 106.250 eur kredita, najetega v letu 2023 (višina kredita je bila 850.000 eur, odplačilna doba 8 let, za odplačilo ostane še 531.250 eur).

V letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 smo koristili povratna sredstva po 23. členu ZFO-1 (brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem), skupno v višini 807.202 eur. Prve obroke povratnih sredstev (iz leta 2016) smo odplačali v letu 2018, v letu 2027 pa je potrebno za ta namen zagotoviti 89.070 eur (vračilo povratnih sredstev, črpanih v letih 2017, 2018, 2019 in 2020).

V letu 2027 mora občina tako za odplačila kreditov skupno zagotoviti 186.320 eur.

Zadolženost na prebivalca občine Semič na dan 31.12.2027 bo 164,6 eur (upoštevaje dolgoročni kredit in povratna sredstva), upošteva samo dolgoročni kredit pa 140,54 eur (povprečje v Sloveniji v letu 2024 je bilo 660,0 eur).

(upoštevano št. prebivalcev 3.780; vir: SURS po stanju 1.1.2026).

OBRAVNAVA PREDLOGA ODLOKA NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:

Občinski svet Občine Semič je predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2027 v prvi obravnavi obravnaval na 26. redni seji dne 23. 9. 2026 in med drugim sprejel tudi sklep, da se o predlogu Odloka opravi javna razprava.

Pripravila:
Mateja Kambič